

תקנון ביקורת תקציבים

1. הגדרות

- א. תקנון זה יקרא "תקנון ביקורת תקציבים".
- ב. האמור בתקנון זה בלשון זכר, גם לשון נקבה במשמע אלא אם מתבקש אחרת מהקשר בדברים.
- ג. "האיגוד" - איגוד הכדורסל הישראלי.
- ד. "קבוצה" - מי שחברה באיגוד ומשתתפת במשחקי ליגת-על גברים, ליגה לאומית גברים וליגת-על נשים.
- ה. "שחקן" - שחקן בוגר או נוער הרשאי לשחק בבוגרים המקבל תמורה כספית, שהוצא לו כרטיס שחקן תקף באיגוד והוא רשום בקבוצה, לרבות שחקן המשתתף במסגרת אירופאית בלבד.
- ו. "מאמן" - מי שמשמש כמאמן או מנהל מקצועי או עוזר מאמן בקבוצה, והוצא לו כרטיס מאמן תקף באיגוד.
- ז. "הסכם" - הסכם שנחתם בין שחקן לבין קבוצה, או בין מאמן לבין קבוצה.
- ח. "הרשות" - הרשות לביקורת תקציבים אשר כוננה על פי תקנון זה או מבקר התקציבים.
- ט. "בטוחה" - בטוחה מכל מין וסוג שהוא אשר קבוצה נדרשת להמציא לרשות לשם גיבוי תקציבה.
- י. "בטוחה בת מימוש" - בטוחה אשר הרשות יכולה לממש על פי תקנון זה.
- יא. "מבקר התקציבים" - משרד רואי חשבון הנותן שירותים לאיגוד לצורך ביצוע בקרה תקציבית על הקבוצות, בהתאם להוראות תקנון זה, ותפקידו לסייע לרשות במימוש סמכויותיה.

2. תוקף תחולה ושינויים

- א. תוקף
- ב. תחולה
 - (1) תקנון זה יחול על כל הקבוצות בליגת העל גברים, בליגה לאומית גברים, ליגת-על נשים, על כל השחקנים הרשומים באיגוד המשחקים בקבוצות בליגות הנ"ל, ועל מאמני הקבוצות הנ"ל.
 - (2) הנהלת האיגוד רשאית לעדכן עד תום עונת משחקים את רשימת הליגות עליהן יחול תקנון זה החל מהעונה שלאחר מכן.
 - (3) תקנון זה יחול גם על כל ממלאי התפקידים בקבוצות.
- ג. שינויים
 - (1) הנהלת האיגוד רשאית להחליט על שינויים בתקנון זה.
 - (2) לשינויים בתקנון זה יינתן תוקף על ידי פרסום רשמי מטעם האיגוד.

3. חובת ההסכמים

- א. כל שחקן חייב להיות קשור בהסכם בכתב עם קבוצתו, על פי האמור בתקנון זה.
 - ב. כל מאמן לרבות מאמן שבא במקומו של מאמן שנפסקה התקשרותו במהלך העונה, חייב להיות קשור בהסכם בכתב עם קבוצתו, על פי האמור בתקנון זה.
 - ג. נערך הסכם על פי האמור בתקנון זה, ייחתם ההסכם על ידי שני הצדדים וכל צד יקבל עותק חתום ממנו עוד בטרם אושר ההסכם על ידי הרשות. הקבוצה תעביר את ההסכם לאישור הרשות תוך 3 ימים ממועד חתימתו לכל היותר או עד למועד האחרון הקבוע בתקנון זה לאישורו, על פי המועד המוקדם.
 - ד. בכל הסכם ייכלל סעיף פיצויים למקרה שהרשות לא תאשר את ההסכם מטעמים הקשורים בתקציב הקבוצה.
- לא אישרה הרשות הסכם בין קבוצה לשחקן או מאמן כאמור לעיל, תשלם הקבוצה - אם לא נקבע אחרת במפורש בהסכם - פיצויים לשחקן או למאמן כאמור להלן:

- (1) לשחקן או מאמן איתו נחתם הסכם רב שנתי 25% מהסכום שנקבע לעונה רלוונטית.
 - (2) לשחקן או מאמן איתו נחתם הסכם לעונה אחת בלבד 10% מסכום ההסכם.
 - (3) תשלום הפיצוי הנ"ל עד לתחילת המחצית השנייה של העונה.
 - (4) לסעיף זה: "שכר" - השכר הבסיסי שאינו כולל תוספות ומענקים.
- ה. למרות האמור לעיל, קבוצה תהא זכאית להגיש עתירה למוסד לבוררות לא יאוחר מ- 90 יום מהיום בה הודע לה על ידי הרשות כי לא אושר הסכם עם שחקן/מאמן.
- הקבוצה תהא רשאית לטעון כי לא נפגעו זכויותיו הכספיות של השחקן ו/או המאמן לאור הסכם או הסכמים מאוחרים שחתם הוא עם קבוצה אחרת. השחקן יהא רשאי להוכיח כי הוא זכאי לפיצוי חרף העובדה כי לא נפגע שכרו. המוסד לבוררות יהא רשאי לקבל כל החלטה בעניין זה כראות עיניו ולפי שיקול דעתו.

4. תקופת ההסכם

בכל הסכם תקבע בהסכמה הדדית עונה או עונות המשחקים אליהם יתייחס ההסכם. תחולת ההסכם עשויה להיות לעונת משחקים אחת או יותר, אולם אישור ההסכם על ידי הרשות במסגרת התקציב הוא לעונת משחקים אחת בלבד.

5. ההסכמים

- א. ההסכם שבין קבוצה לשחקן ייערך בכתב על גבי טופס שנרכש במשרדי האיגוד בנוסח הקבוע בנספח "א" לתקנון זה, אשר יקרא לשם הקיצור: "**טופס הסכם שחקנים**".
- הצדדים יהיו רשאים להוסיף בכתב על טופס ההסכם תנאים משלימים אשר ישמשו תוספת לנוסח הקבוע, ובלבד שכל תוספת כזו תצורף להסכם ולא תחרוג

או לא תעמוד בסתירה לסעיף מהוראה מהוראות ההסכם ולהוראה מהוראות תקנוני האיגוד.

- ב. בהסכם יפורטו כל התשלומים שישולמו לשחקן, מכל מין וסוג שהוא, בין בכסף ובין בשווה כסף, בין בעקיפין ובין במישרין. כל הסכומים יהיו נקובים בשקלים ובסכומי ברוטו, הכל בהתאם לאמור ולמוצהר בהסכם (להלן: "**התמורה**"). הקבוצה תנכה מס הכנסה, ביטוח לאומי, אם יידרש, בכל ניכוי אחר שהיא מחויבת בו על פי כל דין ותעביר את סכומי הניכויים כדין לרשויות השונות. ההסכם בין שחקן לקבוצה יהיה בתמורה כספית שלא תפחת משכר המינימום במשק. הוראה זו לא תחול על שחקני נוער וחיילים בשרות צבאי חובה בצה"ל. הרשות בלבד תהיה רשאית לאשר ההסכם החורג מהוראה זו מנימוקים שירשמו, ובהתחשב בחלקיות העבודה של השחקן אם תוכח כזו.
- ג. ההסכם ייחתם ב- 3 עותקים לכל הפחות שיפוצלו באופן הבא: עותק אחד בידי הקבוצה, עותק שני השחקן או המאמן, ועותק שלישי בידי הרשות. בכל מקרה של סתירה בין תוכן העותקים, יחייב הנוסח שהופקד בידי הרשות.
- ד. ההסכם שבין קבוצה למאמן ייערך בכתב על גבי טופס שנרכש במשרדי האיגוד בנוסח הקבוע בנספח ב' לתקנון זה, וייקרא להלן לשם הקיצור: "**טופס הסכם מאמנים**".

הצדדים יהיו רשאים להוסיף בכתב על טופס ההסכם תנאים משלימים אשר ישמשו תוספת לנוסח הקבוע, ובלבד שכל תוספת כזו תצורף להסכם, ולא תחרוג או לא תעמוד בסתירה להוראה מהוראות ההסכם ולהוראה מהוראות תקנוני האיגוד. כל הוראה חורגת או סותרת כאמור לעיל, תחשב כבטלה ומבוטלת אפילו נחתם ההסכם על ידי הצדדים ואושר על ידי הרשות.

- ה. בהסכם יפורטו כל התשלומים שישולמו למאמן, מכל מין וסוג שהוא, בין בכסף ובין בשווה כסף, בין בעקיפין ובין במישרין. כל הסכומים יהיו נקובים בשקלים ובסכומי ברוטו, הכל בהתאם לאמור ולמוצהר בהסכם (להלן: "**התמורה**").

הקבוצה תנכה מס הכנסה, ביטוח לאומי אם יידרש וכל ניכוי אחר שהיא תהא מחויבת בו על פי כל דין ותעביר את סכומי הניכויים לרשויות השונות. ההסכם בין מאמן וקבוצה יהיה בתמורה כספית שלא תפחת משכר המינימום במשק, בהתחשב בחלקיות העבודה של המאמן אם תוכח כזו.

- ו. הרשות בלבד תהיה רשאית לאשר ההסכם החורג מהוראה זו מנימוקים שירשמו. קבוצה המבקשת לשתף בשורותיה שחקן או מאמן במהלך עונת המשחקים בכפוף להוראות תקנוני האיגוד, חייבת להביא את ההסכם לאישור יו"ר הרשות עד השעה 11:00 בבוקר של יום העבודה שקדם ליום המשחק. כל עוד לא אושר ההסכם על ידי מבקר התקציבים, לא יאושר רישומו של השחקן בשורות הקבוצה, ולא יונפק לו כרטיס שחקן, ולא יאושר למאמן לאמן בקבוצה, ולא יונפק לו כרטיס מאמן.

- ז. הסכם שאושר על ידי הרשות יהיה ההסכם היחיד המחייב בין הצדדים. כל הסכם אחר, יהיה בטל ומבוטל, חסר תוקף ונפקות ולא ינהגו על פיו, הכל בכפוף לאמור בסעיף 3 דלעיל.
- ח. קבוצה ושחקן או קבוצה ומאמן רשאים לתקן הסכם חתום ביניהם שנכלל במסגרת התקציב המאושר לפני תום תקופת ההסכם. תיקון כאמור לעיל יכנס לתוקף אך ורק לאחר שאושר בידי הרשות.
- ט. קבוצה ושחקן או קבוצה ומאמן שמפסיקים התקשרות במהלך עונת משחקים מחוייבים לחתום על מסמך סיום תנאי ההתקשרות, אשר יכלול פירוט של התשלומים אשר שולמו עד ליום סיום ההתקשרות, יתרת חוב, אם קיימת, ומועדי התשלום של יתרת החוב הנ"ל. היה והצדדים לא יגיעו למסמך משותף מוסכם - חובה על כל אחד מהם להגיש לרשות, מסמך כאמור מטעמו.
- י. קבוצה ושחקן או קבוצה ומאמן מחוייבים לחתום על מסמך אישור יתרה לתום העונה וזאת לא יאוחר מ- 45 יום מתום העונה. המסמך יכלול פירוט של יתרת חוב אם קיימת, ומועדי התשלום של יתרת החוב הנ"ל. היה והצדדים לא יגיעו למסמך משותף, חובה על כל אחד מהם להגיש לרשות מסמך כאמור מטעמו.
- יא. במידה והקבוצה אינה מצליחה ליצור קשר עם השחקן לאחר עזיבתו, הקבוצה נדרשת להמציא לבקרה אסמכתאות לניסיונות יצירת הקשר וכן הצהרת המועדון כי השחקן לא העלה כל טענה או דרישה במועד סיום התקשרותו עם הקבוצה. בנוסף הקבוצה נדרשת להמציא ללמבקר התקציבים אישור מעורך הדין של הקבוצה המאשר כי לא נפתח על ידי השחקן כל הליך משפטי ולא הופנתה טענה כלשהי לחוב כספי, וכן אישור רואה חשבון לפי כלל התשלומים להם היה זכאי השחקן על פי חוזה שולמו והועברו במלואם, לרבות: שכר חודשי, מענקים, בונוסים, הפרשות סוציאליות ופנסיה.
- יב. קבוצה חייבת לחתום על הסכם בכתב עם כל בעל תפקיד אחר בקבוצה המקבל ממנה שכר תמורת עבודתו. ההסכם ידווח לרשות והסכום הנקוב בו חייב להיכלל בתקציב הקבוצה.

6. אישור הסכמים ראשוניים

- א. עם תום כל עונת משחקים תהא קבוצה רשאית להתקשר (כפוף לס"ק ג' להלן) בהסכמים עם מאמן ושלושה שחקנים, ובלבד שסך העלות המצטברת של ההסכמים הנ"ל לא תעלה על 30% מתקציבה המאושר של הקבוצה בעונה הקודמת.
- ב. הסכמים כאמור יופקדו מיד עם חתימתם בידי הרשות והרשות תאשר לצדדים את קבלתם כהסכמים ראשוניים. הסכמים ראשוניים של קבוצה כפופים לאישור התקציב הכולל של הקבוצה ובכפוף לכך אינם ניתנים לשינוי. ההסכמים יישלחו ליו"ר הרשות בקובץ PDF, חתומים ובנוסחם הסופי.
- ג. הייתה קבוצה חתומה על הסכמים רב שנתיים עם שלושה שחקנים ומאמן, תאשר הרשות הסכמים אלה, כל פעם לעונת משחקים אחת בלבד, כהסכמים

- הראשונים של הקבוצה, ובלבד שעלותם המצטברת אינה עולה על 30% מתקציבה המאושר של הקבוצה בעונה הקודמת.
- ד. הייתה קבוצה חתומה על הסכמים רב שנתיים עם יותר משלושה שחקנים ומאמן, תאשר אותם הרשות, כאמור לעיל, ובלבד שסך עלותם המצטברת אינה עולה על 30% מהתקציב המאושר של הקבוצה בעונה הקודמת.
- ה. עלתה העלות המצטברת של ההסכמים הרב שנתיים על 30% מתקציבה המאושר של הקבוצה בעונה הקודמת, אחראית הקבוצה להודיע לרשות איזה הסכמים יקבלו אישור ראשוני, ובלבד שהעלות המצטברת של ההסכמים הנ"ל אינה עולה על 30% מהתקציב המאושר של הקבוצה בעונה הקודמת.
- ו. בנסיבות מיוחדות (כגון ירידה או עליה של קבוצה לליגה אחרת, או שינוי מהותי וקיצוני בהיקף תקציבה) תהיה הרשות רשאית לשנות את שיעור התקציב המאושר של הקבוצה הקבוע לעיל לצורך אישור ראשוני, על פי שיקול דעתו הבלעדי של מבקר התקציבים.

7. הגשת דו"חות ומסמכים

א. הגשת דו"חות כספיים

- (1) כל קבוצה תגיש לרשות דו"חות כספיים שנתיים מבוקרים על ידי רואה החשבון של הקבוצה ליום 31 במאי שיכללו: מאזן ליום 31/5, דו"ח הכנסות והוצאות ודו"ח על תזרימי המזומנים לשנים עשר החודשים שנסתיימו באותו תאריך.
- (2) במידה והקבוצה תידרש לכך ממבקר התקציבים, הקבוצה תגיש בנוסף לרשות דו"חות כספיים ביניים סקורים על ידי רואה חשבון ליום 31 בדצמבר שיכללו: מאזן ליום 31 בדצמבר, דו"ח הכנסות והוצאות ודו"ח על תזרימי המזומנים לשבעת החודשים שנסתיימו באותו תאריך, תחזית ביצוע התקציב ותחזית לתזרימי המזומנים לתקופה 1/1 עד 31/5. הרשות תהא מוסמכת לבחון מעת לעת את מבנה הדוחות הכספיים הביניים הסקורים על ידי רואה חשבון ליום 31 בדצמבר ולהורות לקבוצות על הגשת דוחות הביניים בהתאם למתכונת הדוחות שתיקבע ע"י הרשות.
- (3) הדו"ח המבוקר יוגש לרשות במועד הגשת המסמכים והדו"חות כמפורט בס"ק (ב) להלן, ודו"ח הביניים יוגש למבקר התקציבים לא יאוחר מתום 30 יום מתאריך הדו"ח.
- (4) לרשות הסמכות לתת אורכה לקבוצה לצורך הגשת הדו"חות הכספיים, שלא תעלה על 90 יום.
- (5) הגשת הדו"חות הכספיים כאמור לעיל, תוגש בהתאם למתכונת שתקבע, מעת לעת, על ידי הרשות.

ב. הגשת תקציב ומסמכים נלווים

כל קבוצה חייבת להגיש למבקר התקציבים עד ולא יאוחר מ- 30 יום לפני תחילת משחקי הליגה ו/או הגביע אליה היא משתייכת (עפ"י המוקדם ביניהם) על פי הקבוע בתקנון משחקי האליפות של האיגוד, את המסמכים והדו"חות הבאים, בנוסף

להגשת הדו"חות הכספיים כאמור בס"ק א' דלעיל. כל המסמכים יוגשו באופן בו ביקש יו"ר הרשות ורק באופן זה יתקבלו.

- (1) תקציב בהתאם למתכונת שתקבע, מעת לעת, על ידי הרשות.
 - (2) תחזית על תזרים המזומנים מ- 1/6 לכל שנה קלנדרית עד 31/5 בשנה שלאחריה.
 - (3) אישור רו"ח של הקבוצה שנתוני התקציב תואמים את ההסכמים שבין הקבוצה לבין השחקנים ובין הקבוצה לבין המאמנים, לרבות פירוט תביעות תלויות ועומדות נגד הקבוצה והפרשות בגין. כמו כן יאשר רו"ח של הקבוצה כי ההסכמים הינם בהתאם להוראות תקנון זה.
 - (4) הסכמים עם שחקנים ומאמנים ובעלי תפקידים אחרים שאליהם יצורפו אישורים בכתב של השחקנים, המאמנים ובעלי התפקידים במתכונת שתקבע על ידי הרשות.
 - (5) הצהרה בכתב חתומה על ידי יו"ר וגזבר הקבוצה, המאשרת כי התקציב שהוגש לרשות מבוסס על הסכמים חתומים ומסמכים נוספים המצויים בידם וכן על מיטב ידיעתם והערכתם בדבר הפעילות הכספית של הקבוצה.
 - (6) אסמכתאות ופירוטים של סעיפי ההכנסות וההוצאות בתקציב, בהתאם להנחיות הרשות, כפי שתקבענה מעת לעת.
- ג. הרשות מוסמכת לדרוש מקבוצה להעביר לעיונה טיוטות של המסמכים, התקציב והדו"חות הכספיים בס"ק ב' לעיל, גם לפני המועד הנקוב בסעיף ב' הנ"ל.
- ד. מבקר התקציבים מוסמך לתת אורכה לקבוצה, לצורך הגשת המסמכים המפורטים בס"ק (ב) לעיל, ובלבד שהמועד האחרון להגשת המסמכים, יהיה לא יאוחר מ- 5 ימים לפני תחילת משחקי הליגה ו/או הגביע אליה משתייכת הקבוצה (על פי המוקדם ביניהם).

8. חובת דיווח מידי

א. קבוצה תגיש דיווח מידי למבקר התקציבים על אירועים פיננסיים משמעותיים, לרבות אך לא רק:

- (1) אירועי שיש לו השפעה פיננסית בסכום מהותי, לעניין סעיף זה, "סכום מהותי" - מעל 5% מהצפי התקציבי השנתי.
- (2) איחור של למעלה משבועיים של העברת סכום מהותי.
- (3) נותן חסות של הקבוצה בסכום מהותי שלא עומד בהתחייבויותיו כלפי הקבוצה.
- (4) תביעות בסכום מצטבר שעולה על סכום מהותי.
- (5) ביקורת של רשות מס.
- (6) ביטול או אי קבלת אישור ניהול ספרים.
- (7) אי קבלת אישור ניהול תקין או ביטולו.

9. חובות הקבוצה

א. קבוצה אשר בתחום האחריות הכספית שלה נמצאות קבוצות נוספות לרבות נשים, נערות וילדות, קט-סל, נוער, נערים וילדים, חייבת לכלול בתקציבה את הקצבותיה לאחזקת קבוצות אלה, וזאת בנוסף לתקציב המיועד לאחזקת קבוצת הבוגרים.

ב. בנוסף לכל התחייבויות הקבוצה כלפי שחקניה ומאמניה על פי ההסכמים יחולו על קבוצה ההוראות הבאות:

- (1) אסור לקבוצה או למי ממלאי התפקידים שבה או למי מטעמה, לשלם או להתחייב לשלם לשחקן או למאמן או לממלא תפקיד בקבוצה תשלום מכל סוג ומין שהוא, בין בכסף ובין בשווה כסף, בין במישרין ובין בעקיפין, מעבר לתמורה שנקבעה ואושרה בהסכם שנערך ונחתם עם השחקן או המאמן ונכלל במסגרת התקציב המאושר.
- (2) אסור לקבוצה או לממלאי התפקידים שבה או למי מטעמה לשלם או להתחייב לשלם לשחקן שאינו רשום בה, או למאמן שאינו מאמן בה, תשלום מכל סוג ומין שהוא, בין בכסף ובין בשווה כסף, בין במישרין ובין בעקיפין.
- (3) על אף האמור לעיל, רשאית קבוצה להיות קשורה בהסכם עם קבוצה אחרת שבה רשום השחקן ו/או מאמן לתשלום שכר השחקן או המאמן כולו או מקצתו, ובלבד שההסכם הנ"ל הובא לידיעת הרשות ונכלל במסגרת תקציבן המאושר של שתי הקבוצות.
- (4) אסור לקבוצה להתחייב ו/או לשלם לשחקן או מאמן, תשלומי נטו.
- (5) לא תבצע הקבוצה תשלום כלשהוא לשחקן או מאמן, ללא צירוף אסמכתא בכתב כנדרש על ידי רשויות המס כדין.
- (6) קבוצה חייבת להעביר במועד החוקי ניכויים במקור למס הכנסה, ביטוח לאומי אם יידרש, וכל ניכוי אחר שהיא תהא מחויבת בו על פי כל דין, וכן לעמוד בהסדר תשלומים עם מס הכנסה וביטוח לאומי, לפירעון חובות עבר, אם קיים הסדר כנ"ל בין הקבוצה ושלטונות המס.
- (7) קבוצה חייבת לפעול בהתאם לתקציבה המאושר ובאופן שלא ייווצר בסוף עונת המשחקים גרעון בתקציבה ובתזרים המזומנים שלה.
- (8) להתקין תקנון משמעת של הקבוצה ולהפקידו במשרדי האיגוד עד 30 יום לפני פתיחת משחקי הליגה באותה עונה. הקבוצה לא תהייה רשאית לערוך שינויים בתקנון המשמעת מיום הפקדת תקנון המשמעת ועד לסיום עונת המשחקים.
- (9) האחריות הבלעדית לביצוע כל התשלומים, לרבות שכר לשחקנים ולמאמנים, חלה על הקבוצה בלבד. אישור התקציב על ידי הרשות ו/או ביצוע בקרה על ידי מבקר התקציבים אינם גורעים או מפחיתים מאחריות זו בכל דרך שהיא.
- (10) אין באמור בסעיף זה, או בכל סעיף אחר בתקנון המטיל חובות על הקבוצה, כדי להטיל אחריות כלשהי על האיגוד, הרשות או מבקר התקציבים בגין אי-עמידה של הקבוצה בחובות אלה.

10. חובות מאמנים ושחקנים

בנוסף לכל התחייבויות השחקן או המאמן כלפי הקבוצה יחולו על השחקנים והמאמנים ההוראות הבאות:

- א. אסור לשחקן או למאמן בקבוצה לדרוש או לקבל בעונת משחקים אחת תשלום מכל מין וסוג שהוא, בין בכסף ובין בשווה כסף, בין במישרין ובין בעקיפין, מעבר לתמורה שנקבעה בהסכם שנערך ונחתם עם הקבוצה ונכלל במסגרת התקציב המאושר.
- ב. אסור לשחקן או למאמן לקבל או לדרוש ולקבל, מקבוצה שאין הוא רשום בה, או שאין הוא מאמן אותה לפי העניין, תשלום מכל סוג ומין שהוא, בין בכסף ובין בשווה כסף, בין במישרין ובין בעקיפין.
- ג. אסור לשחקן או למאמן בקבוצה לדרוש או לקבל תשלומי נטו.
- ד. אסור לשחקן או מאמן לחתום על הסכם נוסף להסכם שנכלל במסגרת התקציב המאושר.
- ה. קיומן של חובות אלו על השחקנים והמאמנים אינו יוצר כל אחריות או חבות של האיגוד, הרשות או מבקר התקציבים בגין הפרתן על ידי השחקן או המאמן, או בגין כל פעולה או מחדל של הקבוצה כלפיהם.

11. רשות ביקורת תקציבים

א. מינוי מליאת הרשות

- (1) נשיאות בין הדין העליון של האיגוד, לאחר התייעצות עם יו"ר הנהלת האיגוד, ממלא מקומו וסגניו תמנה את מליאת הרשות שתמנה חמישה חברים שאינם ממלאים כל תפקיד רשמי באיגוד. יו"ר רשות לביקורת תקציבים יומלץ על ידי נשיאות בית הדין העליון מבין חברי מליאת הרשות, ומינויו יובא לאישור ההנהלה.
- (2) חברי מליאת הרשות יתמנו לתקופה של חמש שנים. נבצר מחבר ברשות למלא את תפקידו או שהתפטר מתפקידו - תמנה נשיאות בית הדין העליון חבר אחר במקומו. מינוי חבר אחר יעשה כאמור בס"ק 1 דלעיל, ותקופת כהונתו תהיה עד תום תקופה הכהונה של החבר שפרש.

ב. סמכויות הרשות

- (1) לבדוק אם תקציב הקבוצה ותזרים המזומנים הנגזר ממנו, מאפשרים לקבוצה לקיים את פעילותה, ולעמוד בכל התחייבויותיה, לרבות הסדר פירעון חובות עבר. תפקיד הרשות ומבקר התקציבים ויו"ר הרשות הוא פיקוחי ורגולטורי בלבד, ואינו יוצר חבות תשלום או אחריות לביצוע תשלומים בפועל.
- (2) לדרוש ולקבל מקבוצות את תקציבי הקבוצות, הדו"חות הכספיים, חוזי הקבוצה עם שחקנים ומאמנים, וכל מסמך ואו אישור נוסף הנלווה אליהם להנחת דעתו של מבקר התקציבים ויו"ר הרשות, הכל כמפורט בתקנון זה.
- (3) להתנות שיתוף הקבוצה במשחקי הליגה והגביע, בקבלת בטוחות בנות מימוש בגובה של עד 25% מתקציבה המאושר של הקבוצה לעונה השוטפת.

להורות על הפסקת שיתוף קבוצה במשחקי הליגה והגביע, במידה והבטוחות שהמציאה הקבוצה חולטו והקבוצה לא המציאה בטוחות נוספות או חלופיות, על פי דרישת הרשות.

(4) להתנות אישור התקציב בהמצאת הסדרי תשלום חובות עבר לרבות חובות לרשויות המס והמוסד לביטוח לאומי.

(5) לדרוש ביצוע שינויים בהצעת התקציב או בתקציב המאושר.

(6) לערוך ביקורת חשבוניות בקבוצות, לקבל כל מידע ומסמך שהיא תדרוש ולתשאל כל שחקן, מאמן ובעל תפקיד, בין בעצמה ובין על ידי אחרים.

(7) לאשר את ההסכמים בין הקבוצה לשחקניה ומאמניה.

(8) א. להעביר לידי איגוד הכדורסל כל בטוחה שנמסרה על ידי קבוצה, אשר הרשות סבורה כי יש לממש או להאריך את הבטוחה.

ב. לדרוש מהקבוצה להעמיד בטוחות נוספות או להיערך מחדש ביחס לבטוחות קיימות, לרבות החלפתן, חידושן או שינוי תנאיהן, ככל שיימצא כי הדבר דרוש.

(9) לדרוש מהקבוצה לממש נכסים כדי להבטיח את השתתפותה התקינה של קבוצה במשחקים עד גמר העונה.

(10) לדרוש מהקבוצה להעביר שחקנים הרשומים בשורותיה לקבוצה אחרת, כדי להבטיח את השתתפותה התקינה של הקבוצה במשחקי הליגה, הכל בכפיפות להוראות תקנוני האיגוד.

(11) הרשות תקבע, מעת לעת, הנחיות מחייבות למתכונת הדו"חות הכספיים והתקציב, לרבות דרך הכנתם ודרך העברת הנתונים לרשות.

(12) לקבוע את התקציב המאושר של קבוצה לכל עונת המשחקים. במסגרת אישור התקציב תאשר הרשות התחייבות של נותני חסות או מממן, על פי שיקול דעתה.

(13) לאשר שינויים מסעיף לסעיף בתקציב המאושר במהלך העונה.

(14) ליתן לקבוצה אישור זמני, לתקופה של עד שישים יום להשתתף במשחקי הליגה והגביע - אם היה סבור מבקר התקציבים שיש ביכולתה של הקבוצה לעמוד במלוא דרישות התקנון לקבלת האישור וזאת עד תום מועד האישור הזמני.

(15) ליתן לקבוצה אישור לשתף רק חלק משחקניה ו/או ליתן הוראה לקבוצה שלא לשתף חלק משחקניה.

(16) לאשר את תקציב הקבוצה.

לא אושר התקציב באופן סופי - תורה ועדת הליגה והגביע על הפסקת משחקי הקבוצה באותה עונה והיא תרד אוטומטית בתום אותה עונה לליגה נמוכה יותר.

(17) לדון בערעורים על פי סעיף 15 להלן.

ג. העדר אחריות לאיגוד/לרשות/ליו"ר הרשות

בכל העניינים הקשורים לתקציבי הקבוצות, דוחות הקבוצות, תשלומי שכר לעובדי הקבוצות או כל תשלום של הקבוצות – האיגוד, ו/או הרשות, ו/או יו"ר הרשות, לא יישאו בכל חובה ו/או אחריות כספית כלשהי כלפי הקבוצות, שחקנים, המאמנים וכל צד ג' כלשהו, לרבות בגין אי-תשלום שכר או כל תמורה אחרת, בין אם עקב אישור תקציב, בקרה תקציבית, או כל פעולה אחרת שבוצעה על ידם על פי תקנון זה.

ד. נאמנות וחיסיון

כל חומר המופקד בידי הרשות יהיה חסוי בפני כל גורם ויימסר לרשות היועץ המשפטי של האיגוד, לצורך מילוי תפקידו לרבות לצורך דיונים משפטיים מכל מין וסוג שהוא הן בבית המשפט, הן בבוררות והן במוסדות השיפוט של האיגוד.

12. בדיקת תקציבי הקבוצות על ידי הרשות ואישור תקציבי הקבוצות

א. אישר מבקר התקציבים את תקציב הקבוצה, יסמנו בחתימתו בצירוף חותמת והקבוצה תהא רשאית להתחיל בפעילות במסגרת משחקי הליגה והגביע. נתן יו"ר הרשות אישור זמני לקבוצה - תהא הקבוצה רשאית לשחק רק בתקופת האישור הזמני, ותוקפן של ההתקשרויות יהא רק לתקופת האישור הזמני.

לא אישר מבקר התקציבים את תקציב הקבוצה, לא באופן זמני ולא באופן קבוע, לא תהא הקבוצה רשאית להשתתף במשחקי הליגה והגביע; וכן לא תהא רשאית הקבוצה ליטול חלק המפעל כלשהו בזירה הבינ"ל (בין אם מאורגן על ידי פיב"א, יול"ב או כל ארגון אחר).

ב. מבקר התקציבים רשאי, על פי שיקול דעתו, ליתן לקבוצה אישור זמני אם סבור כי הקבוצה לא השלימה את הדרישות, ההתחייבויות ו/או המסמכים שדרש לפתיחת העונה או במהלך העונה. הקבוצה נדרשת להשלים את כל הדרישות במלואן, עד לתום תקופת תוקפו של האישור הזמני.

ג. לאישור הזמני תצורף רשימת הדרישות שעל הקבוצה לעמוד בהן במלואן עד תום תקופת האישור הזמני.

ד. הגיע מבקר התקציבים למסקנה כי אינו יכול לאשר תקציב קבוצה בגין אי התאמתו למציאות, יהיה רשאי לדרוש מהקבוצה להגיש לו תקציב מתוקן בהתחשב, בין היתר, בנתונים שבידו ו/או בבטוחות להבטחת ביצוע התקציב, כאמור בסעיף "הבטוחות" בתקנון זה, וזאת תוך 7 ימים מיום הדרישה.

ה. לא קיימה קבוצה את דרישות מבקר התקציבים לתיקון התקציב או להמצאת בטוחות לשביעות רצון הרשות, כאמור לעיל - תיתן הרשות התראה בכתב לקבוצה לפעול לקיום דרישותיה ולהמצאת הבטוחות תוך 7 ימים מיום ההתראה ולא תאשר את תקציב הקבוצה.

בהתראה תציין הרשות במפורש שאי היענות לדרישות הרשות, משמעותה אי אישור תקציב הקבוצה אשר ימנע מהקבוצה האפשרות לפתוח ולהשתתף במשחקי הליגה והגביע.

- ו. לא אישרה הרשות את תקציב הקבוצה כאמור לעיל באופן סופי, או פקע תוקפו של אישור זמני שניתן לקבוצה, יחולו על הקבוצה הוראות סעיף 13 להלן וכן הוראות הפסקה השנייה לסעיף 11(א) לעיל.
- ז. אישור התקציב על ידי הרשות, בסיוע מבקר התקציבים, מהווה אישור פיקוחי בלבד בדבר עמידת הקבוצה בדרישות התקנון לעניין התקציב המוצהר והבטחות שהומצאו. אין באישור זה משום התחייבות, ערובה או אחריות של האיגוד, הרשות או יו"ר הרשות, בדבר יכולתה של הקבוצה לעמוד בפועל בכל התחייבויותיה הכספיות, לרבות תשלום שכר לשחקנים ולמאמנים, ולא תקום כל עילה לתביעה כנגדם בגין אי-עמידה של הקבוצה בהתחייבויותיה הכספיות.

13. בטוחות

- א. כל קבוצה חייבת להמציא לרשות, באמצעות מבקר התקציבים בטוחות בנות מימוש כפי שיידרשו על ידי מבקר התקציבים, במועד ובשיעור שייקבעו על ידו.
- ב. לאחר בחינתן, יהיה מבקר התקציבים מוסמך להחליט, על פי שיקול דעתו המקצועי, אם:
 - (1) להחזיק את הבטוחות בידיה לצורך שמירתן.
 - (2) להפקידן לחשבון נאמנות ייעודי שייקרא "נאמנות בקרה תקציבית – איגוד הכדורסל בישראל", המנוהל על מבקר התקציבים (להלן – "היועמ"ש").

- ג. מוטב הערבויות יהיה חשבון הנאמנות המנוהל של איגוד הכדורסל בישראל המנוהל ע"י מבקר התקציבים.
- ד. מבקר התקציבים ינהל רישום מסודר של כלל הבטוחות שהועברו לידיה או לחשבון הנאמנות, ויעדכן את הרשות בדבר מצבן.
- ה. הבטוחות תיועדנה ראשית לתשלום עבור ההוצאות שהוציא האיגוד במימוש הבטוחה (אגרות, הוצאות, שכ"ט עו"ד ושכ"ט הרשות) וכן להחזר מלוא חובות הקבוצה לאיגוד. היתרה תיועד לתשלום לשחקנים ו/או מאמנים בלבד על פי החלק היחסי שנקבע לכל שחקן או מאמן בקבוצה על ידי הרשות בגין שכר עבודה ורק בגין סכומי שכר שנכללו בתקציב ואושרו על ידי הרשות ולא שולמו.

- ו. מטרת הבטוחות היא להבטיח את קיום התחייבויות הקבוצה לחובות כלפי האיגוד, השחקנים והמאמנים, בהתאם לתקציב שאושר על ידי הרשות.

ז. הבטוחות אינן מהוות ערובה או חבות כספית של האיגוד, הרשות, מבקר התקציבים או כל גורם אחר, ולא תקום כל עילה לתביעה כנגדם בגין מימוש או אי-מימוש או הארכת בטוחות.

ח. הבטוחות שיומצאו על ידי הקבוצות תהיינה בנות מימוש ותכלולנה, בין היתר:

(1) ערבויות אישיות.

(2) התחייבות בכתב של הגורמים המתקצבים לרבות ובלי לפגוע בכלליות האמור, מרכזי הספורט, מועצת ההימורים, עירייה או רשות מקומית או מועצה אזורית ומאמץ הקבוצה, .

(3) ערבויות צד ג'.

(4) הוראה בלתי חוזרת למועצת ההימורים, האיגוד או צד ג' אחר, להעביר למבקר התקציבים כל סכום המגיע לקבוצה.

(5) כל אישור אחר להנחת דעתו של מבקר התקציבים.

ט. הרשות תהא רשאית לדרוש מהקבוצה כבטוחה, קבלת הוראה בלתי חוזרת מהקבוצה לגורמים המתקצבים אותה, לרבות ובלי לפגוע בכלליות האמור, מרכזי הספורט, מועצת ההימורים, עירייה או רשות מקומית או מועצה אזורית ומאמץ הקבוצה, לפיה ינכו הגורמים הנ"ל אחוז מסוים מהתקבול לו זכאית הקבוצה, ויעבירו אותו במישרין לשלטונות המס. שיעור הניכוי יקבע על ידי מבקר התקציבים בהתאם לתקציב שיאושר.

י. אין באמור לעיל בכדי להטיל על האיגוד או על הרשות חובה או אחריות כלשהיא כלפי קבוצות, שחקנים, מאמנים או צד ג' כלשהוא.

יא. הרשות תהא רשאית להתנות את שיתוף קבוצה במשחקי הליגה והגביע בכך שהקבוצה תמציא לרשות, לא יאוחר מ-30 יום לפני תחילת משחקי הליגה והגביע, בטוחות בנות מימוש עד 100% מגובה חובותיה לאיגוד וכן בטוחות בנות מימוש עד 25% מתקציבה המאושר של הקבוצה.

יב. לא המציאה הקבוצה את הבטוחות כפי שדרש ממנה מבקר התקציבים במועד שנקבע, יודיע מבקר התקציבים על כך לרשות. הרשות תהיה רשאית להחליט על הפסקת פעילות הקבוצה עד תום העונה ו/או על הורדתה אוטומטית לליגה נמוכה יותר בתום העונה.

יג. נדרשה הקבוצה להמצאת בטוחות כאמור בליגה הנמוכה יותר ולא עמדה בכך – תרד הקבוצה אוטומטית לליגה נמוכה נוספת.

יד. מבקר התקציבים יהיה רשאי להורות ליועמ"ש לעשות שימוש בבטוחות שהומצאו, בכפוף להוראות תקנון זה, לפי שיקול דעתו, בקרות אחד או יותר מהמקרים הבאים:

(1) הובא לידיעתו כי הקבוצה לא שילמה שכר למאמנים ו/או לשחקנים במשך תקופה העולה על חודשיים;

(2) הובא לידיעתו כי הקבוצה לא עמדה בהסדר תשלום חובות עבר (שאינם חוב שכר שוטף) למאמנים ו/או לשחקנים;

(3) הובא לידיעתו כי הקבוצה לא שילמה את חובותיה לאיגוד הכדורסל בגין עונה או עונות שהסתיימו.

ב. היועמ"ש יבצע את המימוש בהתאם להוראות מבקר התקציבים ויעביר את כספי המימוש לחשבון הנאמנות, לשם חלוקתם על פי דין.

טו. מומשו בטוחות כאמור לעיל, יחלק היועמ"ש את הכספים שמומשו למוטבים (שחקנים או מאמנים) ותשלם לכל אחד מהם את חלקו היחסי בגין שכר עבודה בלבד, לעונת המשחקים בה ניתנו הבטוחות, מתוך כספי הבטוחות שמומשו, וזאת לאחר ניכוי הוצאות האיגוד, החזר מלוא חובות הקבוצה לאיגוד.

טז. לעניין סעיף זה, "שכר עבודה" – תשלומים בגין שכר עבודה ו/או מענקים בלבד (וכן החזר הוצאות לחיילים) על פי הסכם שאושר על ידי הרשות, ואינו כולל שכר לעונות נוספות במסגרת הסכם רב־שנתי שלא אושרו על ידי הרשות, ריבית חריגה, פיצויי הלנה, הוצאות, שכר טרחת עורך דין, פיצויים עונשיים או רכיבים חריגים מכל מין וסוג שהוא.

יז. א. היועמ"ש מימש את הבטוחות, כולן או מקצתן, תהא הקבוצה מחויבת להמציא בטוחות חלופיות או אישורים נוספים על פי דרישת יו"ר הרשות, תוך המועד שתקבע הרשות.

יח. ב. לא המציאה הקבוצה בטוחות חלופיות ו/או אישורים נוספים במועד שנקבע על ידי מבקר התקציבים, יודיע מבקר התקציבים לרשות והרשות תהיה רשאית להחליט על הפסקת פעילות הקבוצה עד תום העונה ו/או על הורדתה לליגה נמוכה יותר.

יט. יג. מימש היועמ"ש בטוחה ולא עלה בידו לקבל תמורה כספית עבורה, יודיע מבקר התקציבים לרשות והרשות תהיה רשאית להחליט על הפסקת פעילות הקבוצה עד תום העונה ו/או על הורדתה לליגה נמוכה יותר. לרשות קיימת הסמכות לבחינת אחוז הערבויות מסך התקציב במהלך העונה.

כ. הופסקה הפעילות של הקבוצה במהלך משחקי סיבוב משחקים כלשהוא ולא הושלמו כל משחקיה של הקבוצה באותו סיבוב משחקים יבוטלו כל תוצאות המשחקים של הקבוצה באותו סיבוב שלא הושלם.

השלימה הקבוצה כל משחקי הסיבוב, יישארו תוצאות המשחקים של אותו סיבוב כפי שאושרו על ידי ועדת הליגה והגביע לגבי הסיבוב שהושלם כאמור ואילו יתר המשחקים אשר אותם הייתה צריכה הקבוצה לשחק עד לסיום עונת המשחקים יקבעו בתוצאה 0:20 לטובת הקבוצות היריבות.

כא. הבטוחות מיועדות להבטחת קיום התחייבויות הקבוצה בלבד לעונת המשחקים בה ניתנו הערבויות לפי סעיף 14, והשימוש בהן על ידי הרשות, בסיוע יו"ר הרשות, מהווה אמצעי אכיפה ותו לא. אין במימוש הבטוחות משום הודאה בחבות כלשהי של האיגוד, הרשות או יו"ר הרשות כלפי השחקנים, המאמנים או צד ג' אחר.

כב. אופן מימוש בטוחות או דרישה להארכתן :

א. מימוש בטוחות או הארכתן יבוצעו על ידי היועמ"ש, בהוראת מבקר התקציבים, לאחר שנמצא כי קיימת דרישה או יש צורך במימוש הבטוחות.

ב. מבקר התקציבים יעביר ליועמ"ש את כל המידע, המסמכים והבטוחות הנדרשות לצורך ביצוע המימוש, ככל שהבטוחות מצויות בידיו.

כג. אחריות והפרדה תפקודית

א. ניהול הבטוחות הראשוני יהיו באחריות מבקר התקציבים.

ב. ניהול חשבון הנאמנות, מימוש הבטוחות והעברת כספים מכוחן יהיו באחריות היועמ"ש בלבד, בהוראת מבקר התקציבים.

ג. היועמ"ש יפעל בכל הנוגע למימוש/הארכה של הבטוחות.

ד. אישור התקציב על ידי הרשות, בסיוע יו"ר הרשות, מהווה אישור פיקוחי בלבד ואינו יוצר חבות כספית כלשהי כלפי הקבוצות, השחקנים או המאמנים.

ה. האיגוד, הרשות, יו"ר הרשות והיועמ"ש לא יישאו בכל אחריות כספית או משפטית בגין איתשלוש שכר, חובות או כל נזק אחר הנובע מהתנהלות הקבוצה.

14. עליות, ירידות והעברות

א. קבוצה מליגת על (גברים ונשים) שלא המציאה בטוחות כנדרש או שהרשות החליטה סופית שלא לאשר את תקציבה לפני פתיחת משחקי הליגה, תהיה רשאית הרשות להורות על הורדתה לליגה לאומית במקום הקבוצה או הקבוצות שתדרנה כאמור לעיל, ישובצו קבוצות לפי הסדר כדלקמן :

(1) הירדת הבכירה בדירוג :

(2) הקבוצה המדורגת בליגה הלאומית לאחר הקבוצה או הקבוצות שעלו לליגת-העל.

(3) הירדת הנוספת (אם יש כזו) :

(4) הקבוצות הבאות לפי דירוגן בליגה הלאומית.

ב. קבוצה מליגה לאומית גברים שלא המציאה בטוחות כנדרש או שהרשות החליטה סופית שלא לאשר את תקציבה לפני פתיחת משחקי הליגה תהיה רשאית הרשות להורות על הורדתה לליגה ארצית. במקום הקבוצה או הקבוצות שתרדנה כאמור לעיל, ישובצו קבוצות לפי הסדר דלהלן :

- (5) היורדת הבכירה בדירוג :
 - (6) הקבוצה שצברה את מספר הנקודות הגדול מבין שתי הקבוצות המדורגות במקום השני בליגה ארצית, היה לשתייהן מספר שווה של נקודות תעלה הקבוצה בעלת ההפרש הסלים העדיף. במקרה של אי שוויון במספר הקבוצות במחוזות השונים או במקרה של הפרש סלים שווה בין הקבוצות במקום שני תוכרע העלייה על פי הגרלה.
 - (7) היורדת הנוספת (אם יש כזו) :
 - (8) הקבוצות הבאות לפי דירוג בליגה ארצית על פי אותם עקרונות שנקבעו לעיל.
- ב. לאחר קיום מחזור המשחקים הראשון של הליגה לא יהיו יותר חילופי קבוצות בין הליגות מכל סיבה שהיא.
- ג. קבוצה שתעלה לליגה גבוהה יותר, מטעמים שפורטו לעיל, ועלייתה נקבעה 7 ימים או פחות לפני תום מועד ההעברות או שעלייתה נקבעה לאחר תום מועד ההעברות, תהיה רשאית לבצע בתקופת ההעברות הנוספת 4 העברות (במקום 2) וזאת לאחר המחזור השלישי (במקום המחזור החמישי).

15. עבירות משמעתיות

1. קבוצה אשר אינה עומדת בלוחות הזמנים שנקבעו על ידי מבקר התקציבים, לרבות אי-הגשת מסמכים, דוחות או כל דרישה אחרת במסגרת לוחות הזמנים שנמסרו לה – יועבר הטיפול בעניינה לתובע המשמעת מטעם איגוד הכדורסל.
2. כל הפרה של הוראה מהוראות תקנון זה וכל ניסיון לעקוף הוראות זה - לרבות הפרת הוראה של הרשות - תהיה עבירה משמעתית אשר בגינה תועמד הקבוצה או הפרט לדין משמעת.

16. ערעורים

א.

- (1) הרואה עצמו נפגע מהחלטת מבקר התקציבים, רשאי להגיש עליה השגה בכתב ולדרוש הבאת העניין להחלטה בפני מליאת הרשות, בהשתתפות במקר התקציבים.
- (2) השגה כאמור תוגש לא יאוחר מ- 5 ימים מיום מתן החלטת מבקר התקציבים והיא חייבת להיות מפורטת ומנומקת.
- (3) החלטת מליאת הרשות תינתן תוך 7 ימים מיום שקיבלה את כתב ההשגה.
- (4) הקוורום להחלטת מליאת הרשות יהיה רוב חבריה.

(5) הרשות רשאית להחליט בכל עניין שיובא לפניה כאמור על סמך החומר שיוגש בפניה בכתב וללא שמיעת עדויות או טענות בעל פה, הרשות חייבת ליתן החלטותיה בכתב.

(6) החלטות מליאת הרשות יתקבלו ברוב דעות.

ב.

(1) הרואה עצמו נפגע מהחלטת מליאת הרשות רשאי להגיש ערעור לביה"ד העליון של האיגוד וזאת לא יאוחר מ- 5 ימים מיום מתן החלטת המליאה.

(2) ביה"ד העליון לא ידון בערעור, מבלי שקדמה לכך השגה בפני מליאת הרשות כאמור בס"ק א' לעיל.

(3) החלטת ביה"ד העליון תהא סופית ומחייבת.

(4) הוראות תקנון ביה"ד העליון יחולו על הדיונים בערעורים על החלטות הרשות.